

СОВМЕСТНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ
министерства образования и науки Архангельской области
и совета Архангельской межрегиональной общественной организации
профсоюза работников народного образования и науки
Российской Федерации

**О ПОРЯДКЕ ЗАМЕЩЕНИЯ УРОКОВ УЧИТЕЛЕЙ,
ВРЕМЕННО ОТСУТСТВУЮЩИХ ПО ПРИЧИНАМ,
СВЯЗАННЫМ С ПОЛУЧЕНИЕМ ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО
ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ, НАХОЖДЕНИЕМ
В СЛУЖЕБНЫХ КОМАНДИРОВКАХ, ОТПУСКАХ,
В ТОМ ЧИСЛЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ, В СВЯЗИ С ПОЛУЧЕНИЕМ
ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ, ОСВОБОЖДЕНИЕМ
ОТ РАБОТЫ В ПЕРИОДЫ ИСПОЛНЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ
ИЛИ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЯЗАННОСТЕЙ, ВРЕМЕННОЙ
НЕТРУДОСПОСОБНОСТИ РАБОТНИКОВ И ДРУГИМ ПРИЧИНАМ,
ПРЕДУСМОТРЕННЫМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

1. На основании пункта 1 части 6 и части 7 статьи 28 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе, обеспечивать реализацию в полном объеме образовательных программ, соответствие качества подготовки обучающихся установленным требованиям.

Частью 7 статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ предусмотрена ответственность образовательной организации за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, за реализацию не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом, качество образования своих выпускников, а также за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Разработка и утверждение образовательных программ находятся в компетенции образовательной организации (пункт 6 части 3 статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ).

В соответствии со статьей 48 Федерального закона № 273-ФЗ педагогические работники обязаны:

– осуществлять свою деятельность на высоком профессиональном уровне, обеспечивать в полном объеме реализацию преподаваемых учебных предметов, курсов, дисциплин в соответствии с утвержденной рабочей

программой;

- применять педагогически обоснованные и обеспечивающие высокое качество образования формы, методы обучения и воспитания;
- систематически повышать свой профессиональный уровень;
- исполнять другие обязанности, возложенные на него настоящим федеральным законом.

Педагогические работники несут ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение возложенных на них обязанностей в порядке и в случаях, которые установлены федеральными законами (пункт 4 статьи 48 Федерального закона № 273-ФЗ).

В свою очередь, исходя из положений статьи 196 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ) образовательной организации на условиях и в порядке, которые определяются коллективным договором, соглашениями, трудовым договором предоставлено право определять необходимость дополнительного профессионального образования для собственных нужд. Формы дополнительного профессионального образования работников, перечень необходимых профессий и специальностей определяются образовательной организацией с учетом мнения представительного органа работников в порядке, установленном статьей 372 ТК РФ для принятия локальных нормативных актов.

При направлении педагогических работников для прохождения дополнительного профессионального образования с отрывом от работы (в той же или иной местности) работодатель предоставляет им гарантии и компенсации в соответствии со статьей 187 ТК РФ.

2. Временное отсутствие учителей и иных педагогических работников по причинам, связанным с получением ими дополнительного профессионального образования по программам повышения квалификации и профессиональной переподготовки (статьи 196 – 197 ТК РФ), пункт 5 части 3 статьи 28, пункт 2 части 5 статьи 47, часть 2 статьи 76 Федерального закона № 273-ФЗ), нахождением в служебных командировках (статьи 166 – 168.1 ТК РФ), отпусках, в том числе дополнительных, предоставляемых в связи с получением профессионального образования (статьи 114 – 128, 173 – 177 ТК РФ), освобождением от работы в периоды исполнения государственных или общественных обязанностей (статьи 170 – 172 ТК РФ) и другим причинам, предусмотренным законодательством Российской Федерации, оформляется приказом работодателя. Исключением являются случаи временной нетрудоспособности работника, которые подтверждается листами нетрудоспособности, выданными медицинскими организациями в порядке, установленном законодательством.

3. На основании статьи 333 ТК РФ объем учебной нагрузки педагогического работника оговаривается в трудовом договоре.

В соответствии с пунктом 1.3 Приложения № 2 приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 22 декабря 2014 года № 1601 «О продолжительности рабочего времени (нормах часов педагогической работы за ставку заработной платы) педагогических работников и о порядке определения учебной нагрузки педагогических работников, оговариваемой в трудовом договоре» (далее – Приказ № 1601) объем учебной нагрузки педагогических работников, выполняющих учебную (преподавательскую) работу, определяется ежегодно на начало учебного года и устанавливается локальным нормативным актом организации, осуществляющей образовательную деятельность.

В соответствии с пунктом 1.7 Приложения № 2 к Приказу № 1601 временное или постоянное изменение (увеличение или снижение) объема учебной нагрузки педагогических работников по сравнению с учебной нагрузкой, оговоренной в трудовом договоре, допускается только по соглашению сторон трудового договора, заключаемого в письменной форме.

Вопросы изменения определенных сторонами условий трудового договора регулируются статьей 72 ТК РФ. Соглашение об изменении определенных сторонами условий трудового договора должно заключаться в письменной форме.

На основании статьи 60 ТК РФ педагогический работник вправе отказаться от выполнения дополнительной работы по замещению отсутствующего работника, так как этот дополнительный объем учебной (преподавательской) нагрузки не обусловлен трудовым договором и работодателю запрещено требовать от работника выполнения этой работы.

По результатам рассмотрения индивидуальных трудовых споров установлено, что работодатели без законных на то оснований при регулировании вопросов замещения временно отсутствующих работников (в том числе и педагогических) применяют нормы статьи 72.2 ТК РФ.

Нормы статьи 72.2 ТК РФ регулируют вопросы временных переводов работников в ситуациях, вызванных чрезвычайными обстоятельствами, исчерпывающий перечень которых указан в части второй данной статьи. В связи с этим они не подлежат применению в случае временного или постоянного изменения объема учебной нагрузки педагогических работников по сравнению с учебной нагрузкой, оговоренной в трудовом договоре.

4. Определение учебной нагрузки лицам, замещающим должности педагогических работников наряду с работой, определенной трудовым договором, осуществляется путем заключения дополнительного соглашения к

трудовому договору, в котором указывается срок, в течение которого будет выполняться учебная (преподавательская) работа, ее содержание, объем учебной нагрузки и размер оплаты (пункт 5.4 Приложения № 2 к Приказу № 1601).

Из вышеуказанного следует, что возложение обязанностей по выполнению педагогическим работником дополнительной работы по замещению отсутствующего работника возможно только с его предварительного согласия, оформленного в виде дополнительного соглашения к трудовому договору, являющегося основанием издания соответствующего приказа работодателя.

Уроки временно отсутствующих учителей, как правило, должны замещаться учителями той же специальности. Учебная нагрузка, выполненная в порядке замещения временно отсутствующих по болезни и другим причинам учителей и преподавателей, оплачивается дополнительно (пункт 2.7 Приложения № 2 к Приказу № 1601).

В исключительных случаях, когда такую замену осуществить невозможно, допускается замещать отсутствующего учителя педагогом, преподающим другой предмет, который во временно свободные часы может пройти программу по своему предмету несколько вперед, чтобы затем в счет учебных часов по предмету замещавшего учителя отсутствующий учитель мог восполнить пропущенную программу уже по своему предмету.

Учитель, замещавший отсутствующего коллегу и проводивший занятия по своему предмету с опережением учебных планов, рабочих программ учебных предметов, дополнительную оплату в этот период не получает, поскольку, когда он передаст вернувшемуся учителю свои учебные часы, за ним будет сохраняться заработная плата, установленная по тарификации.

После возвращения на рабочее место временно отсутствующего учителя работодатель вправе предложить этому учителю проводить учебные занятия по своему расписанию и по расписанию учителя, замещавшего его в период отсутствия. После получения письменного согласия этого учителя на выполнение этой работы с учетом объема дополнительной учебной нагрузки и изменений расписания учебных занятий, издается приказ работодателя о поручении работнику выполнения этой дополнительной работы.

Кроме заработной платы, установленной при тарификации, этому педагогическому работнику должна производиться оплата за часы занятий, данные сверх установленной учебной нагрузки.

Оплата труда является одним из обязательных (существенных) условий выполнения трудовой функции работников (статья 15, часть 2 статьи 57 ТК РФ).

Заработная плата работнику устанавливается трудовым договором в соответствии с действующими у данного работодателя системами оплаты труда. Системы оплаты труда, включая размеры тарифных ставок, окладов (должностных окладов), доплат и надбавок компенсационного характера, в том числе за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных, системы доплат и надбавок стимулирующего характера и системы премирования, устанавливаются коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами в соответствии с трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права (статья 135 ТК РФ).

Из этого следует, что в положениях о системе оплаты труда работников, действующих в образовательных организациях (или) коллективных договорах, локальных нормативных актах каждой образовательной организации должны быть определены порядок, размер и условия оплаты труда работников за замещение уроков (учебных занятий) временно отсутствующих учителей (преподавателей).

Согласно статье 21 ТК РФ работник имеет право на выплату в полном объеме заработной платы в соответствии со своей квалификацией, сложностью труда, количеством и качеством выполненной работы.

5. Согласно ранее действовавшему законодательству (приказ Министерства просвещения СССР от 16 мая 1985 года № 94 «Об утверждении Инструкции о порядке исчисления заработной платы работников просвещения», письмо Минобрнауки России от 29 декабря 1995 года № 87-М «О почасовой оплате труда в образовательных учреждениях») за часы, отработанные в порядке замещения отсутствующих учителей, преподавателей, воспитателей и других педагогических работников, но не свыше двух месяцев производилась почасовая оплата труда. Оплата труда за замещение отсутствующего учителя (преподавателя), если оно длилось больше двух месяцев, производилась со дня начала замещения за все часы фактической преподавательской работы на общих основаниях с соответствующим увеличением его недельной (месячной) учебной нагрузки путем внесения изменений в условия трудового договора и в тарификацию.

Приказ Министерства просвещения СССР от 16 мая 1985 года № 94 признан недействующим с даты издания приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 09 декабря 2011 года № 2816, а письмо Минобрнауки России от 29 декабря 1995 года № 87-М применяется постольку, поскольку не противоречит Федеральному закону № 273-ФЗ или издаваемым в соответствии с ним иным нормативным правовым актам Российской Федерации.

Тем не менее, рекомендуется сохранять применявшийся ранее подход

к оплате труда за замещение отсутствующего учителя (преподавателя), закрепляя его в положениях о системе оплаты труда работников, действующих в образовательных организациях и (или) коллективных договорах, локальных нормативных актах образовательной организации.


Размер оплаты одного часа указанной педагогической работы определяется путем деления месячной ставки заработной платы педагогического работника за установленную норму часов педагогической работы в неделю на среднемесячное количество рабочих часов.

Среднемесячное количество рабочих часов для учителей определяется путем умножения нормы часов педагогической работы в неделю, установленной за ставку заработной платы педагогического работника, на количество рабочих дней в году по пятидневной рабочей неделе и деления полученного результата на 5 (количество рабочих дней в неделе), а затем на 12 (количество месяцев в году). Для преподавателей профессиональных образовательных организаций среднемесячное количество рабочих часов определяется путем деления месячной ставки заработной платы на 72 часа.

Размеры ставок почасовой оплаты труда устанавливаются образовательной организацией самостоятельно. Ставки почасовой оплаты утверждаются локальным актом работодателя с учетом требований положения об оплате труда работников, действующего в образовательной организации.

Министр образования и науки
Архангельской области

Председатель Архангельской
межрегиональной общественной
организации профсоюза работников
народного образования и науки
Российской Федерации

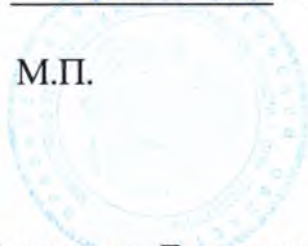

И.В. Скубенко


А.А. Торопов

15.05.2015 2015 г. № 209/01-11/2015

18.05.2015 2015 г. № 115/01-10

М.П.



М.П.



Исполнитель: Плотникова Н.В.,
заместитель председателя Архангельской
межрегиональной организации Профсоюза, тел. 65-65-15